

PANEVĖŽIO REGIONO PLĖTROS PLANO ĮGYVENDINIMO 2016 METŲ ATASKAITA

VIZIJA

Panevėžio regionas – modernus Aukštaitijos regionas, skatinantis žmogų tobulėti, užtikrinantis jam saugią, kokybišką ir sveiką aplinką, kurioje gera gyventi ir dirbti.

ESMINIAI APLINKOS VEIKSNIAI, JŲ POKYČIAI IR TENDENCIJOS

2015 m. buvo patvirtinti teisės aktai, reglamentuojantys 2014-2020 m. ES struktūrinės paramos administravimą bei sudarantys pagrindą suplanuotų projektų įgyvendinimui Panevėžio regione.

Vidaus reikalų ministro 2015 m. rugsėjo 10 d. įsakymu Nr. 1V-714 „Dėl Panevėžio regiono integruotos teritorijų vystymo programos patvirtinimo“ buvo patvirtinta Panevėžio regiono integruota teritorijų vystymo programa, kuri prisidės prie Panevėžio regiono 2014-2020 m. plėtros plano įgyvendinimo (keista 2016 m. spalio 11 d. įsakymu Nr. 1V-706 ir 2017 m. vasario 10 d. įsakymu Nr. 1V-112)

Vidaus reikalų ministro 2016 m. vasario 19 d. įsakymu Nr. 1V-122 „Dėl Panevėžio miesto integruotos teritorijų vystymo programos patvirtinimo“ buvo patvirtinta ir Panevėžio miesto integruota teritorijų vystymo programa, kuri taip pat prisidės prie Panevėžio regiono 2014-2020 m. plėtros plano įgyvendinimo (keista 2016 m. rugsėjo 23 d. įsakymu Nr. 1V-666 ir 2016 m. lapkričio 22 d. įsakymu Nr. 1V-822)

2016 m. atsakingos ministerijos patvirtino dvylika 2014-2020 m. ES investicijų veiksmų programos regioninių priemonių finansavimo sąlygų aprašų, pagal kuriuos paskelbti kvietimai teikti projektinius pasiūlymus dėl regiono projektų įgyvendinimo:

2016 m. gruodžio 30 d. paskelbtas papildomas kvietimas teikti projektinius pasiūlymus Panevėžio regiono projektų sąrašui sudaryti pagal priemonę Nr. 08.1.2-CPVA-R-408 „Socialinio būsto fondo plėtra“; 2016 m. gruodžio 27 d. - pagal priemonę 04.5.1-TID-R-518 „Vietinio susisiekimo viešojo transporto priemonių parko atnaujinimas“; 2016 m. gruodžio 15 d. - pagal priemonę Nr. 09.1.3-CPVA-R-725 „Neformaliojo švietimo infrastruktūros tobulinimas“; 2016 m. rugpjūčio 10 d. - pagal priemonę Nr. 04.5.1-TID-R-516 „Pėsčiųjų ir dviračių takų rekonstrukcija ir plėtra“; 2016 m. rugpjūčio 2 d. - priemonę Nr. 10.1.3-ESFA-R-920 „Paslaugų ir asmenų aptarnavimo kokybės gerinimas savivaldybėse“; 2016 m. liepos 12 d. - pagal priemonę Nr. 08.1.1-CPVA-R-407 „Socialinių paslaugų infrastruktūros plėtra“; 2016 m. gegužės 13 d. - pagal priemonę Nr. 05.2.1-APVA-R-008 „Komunalinių atliekų tvarkymo infrastruktūros plėtra“; 2016 m. gegužės 10 d. - pagal priemonę Nr. 05.4.1-CPVA-R-302 „Aktualizuoti savivaldybių kultūros paveldo objektus“; 2016 m. gegužės 10 d. pagal priemonę Nr. 06.2.1-TID-R-511 „Vietinių kelių vystymas“; 2016 m. balandžio 12 d. paskelbtas kvietimas teikti projektinius pasiūlymus regiono projektų sąrašui sudaryti pagal priemonę Nr. 05.5.1-APVA-R-019 „Kraštovaizdžio apsauga“; 2016 m. kovo 1 d. pagal priemonę Nr. 07.1.1-CPVA-R-305 „Modernizuoti savivaldybių kultūros infrastruktūrą“.

Per 2016 metus pagal paskelbtus kvietimus Panevėžio apskrities savivaldybių administracijos pateikė 83 projektinius pasiūlymus. Panevėžio regiono plėtros taryba patvirtino 15 sąrašų su 57 projektais, kurie suplanuoti Panevėžio regiono 2014-2020 m. plėtros plane. Bendra patvirtintuose sąrašuose projektų vertė – 65 695 523,30 Eur., iš jų 47 225 880,73 Eur ES fondų lėšos.

Per 2016 m. pateiktos 34 paraiškos, sudaryta 10 projektų finansavimo ir administravimo sutarčių už 8 322 925,75 Eur., iš jų 6 861 171,07 Eur ES fondų lėšos. Baigtas įgyvendinti vienas projektas „Gamybinės teritorijos, esančios Krantinės g., Kupiškio mieste, konversija, prielaidų privačioms investicijoms sudarymas“, finansuotas pagal priemonę 07.1.1-CPVA-R-905 „Miestų kompleksinė plėtra“.

PLANO POVEIKIS (EFEKTO VERTINIMO KRITERIJAI)

1 lentelė. Efekto vertinimo kriterijų reikšmių įvertinimas.

Prioritetas	Vertinimo kriterijus	Planuota reikšmė	Faktinė reikšmė	Įvertinimas*	Ekspertinis įvertinimas
Prioritetas 1: Kokybiškos viešosios paslaugos					
Tikslas 1: Padidinti viešųjų ir administracinių paslaugų kokybę ir prieinamumą	Vidutinis Panevėžio apskrities savivaldybių indeksas palyginti su Lietuvos vidurkiu, proc.	103,5 proc.	89,02 proc.	blogai	Lietuvos laisvosios rinkos instituto atliktas tyrimas parodė, kad 2015 m. Panevėžio m. savivaldybėje privatus sektorius neveikė nei šilumos, nei buitinių atliekų surinkimo, nei viešojo transporto sektoriuje, todėl „Komunalinių paslaugų“ ir „Transporto“ sritys gavo 0 balų. Dėl privačios iniciatyvos trūkumo sumažėjo ir „Investicijų ir plėtros“ srities vertinimas. Panevėžio m. savivaldybė 2016 m. užėmė paskutinę vietą tarp 6 didžiųjų savivaldybių (iš 100 balo surinko 22.6). Tai sumažino vidutinį Panevėžio apskrities savivaldybių indeksą palyginti su Lietuvos rodikliu, todėl planuota reikšmė nebuvo pasiekta.
Prioritetas 2: Ekonominiam augimui palanki aplinka					
Tikslas 1: Padidinti teritorinę sanglaudą ir gerinti aplinkos būklę	BVP, tenkantis vienam gyventojui, palyginti su šalies vidurkiu, proc.	74,7	75,1 (2015 m.)	1. gerai	BVP tenkantis vienam gyventojui Panevėžio regione palyginti su šalies vidurkiu proc. 2015 m. padidėjo daugiau negu buvo planuota. (Lietuvos statistikos departamentas rodiklio reikšmę už 2016 m. pateiks 2017 m. lapkričio 24 d.)

* Pagal vertinimo kriterijaus nuokrypio ribas („labai gerai“, „gerai“, „patenkinamai“ arba „blogai“).

PLANO REZULTATAI (REZULTATO VERTINIMO KRITERIJAI)

2 lentelė. Rezultato vertinimo kriterijų reikšmių įvertinimas.

Nr.	Pavadinimas	Įvykdymo terminas (pradžia ir pabaiga)	Faktinio įvykdymo data*	Planuotas finansavimas (nuo įgyvendinimo pradžios iki ataskaitinio laikotarpio pabaigos)	Skirtas finansavimas (nuo įgyvendinimo pradžios iki ataskaitinio laikotarpio pabaigos)	Panaudotas finansavimas (nuo įgyvendinimo pradžios iki ataskaitinio laikotarpio pabaigos)	Vertinimo kriterijus	Planuota reikšmė	Faktinė reikšmė	Įvertinimas*	Komentaras ir paaškinimai (informacija apie uždavinių neįvykdymą lėmusias priežastis, informacija apie ilgalaikių priemonių tarpinius rezultatus, informacija apie prieš terminą baigtas priemonės ir kt.)
1.1. Tikslas: Padidinti viešųjų ir administracinių paslaugų kokybę ir prieinamumą											
1.1.1	Uždavinys 1: Padidinti savivaldybių išteklių valdymo efektyvumą						Rezultato kriterijus 1: Viešojo valdymo institucijos, pagal veiksmų programą ESF lėšomis įgyvendinusios paslaugų ir (ar) aptarnavimo kokybei gerinti skirtas priemonės	0	0	-	

1.1.2	Uždavinys 2: Pagerinti švietimo (ikimokyklinio, priešmokyklinio, bendrojo ugdymo, neformaliojo ugdymo) paslaugų kokybę ir prieinamumą	2017-2020					Rezultato kriterijus 1: Švietimo (ikimokyklinio, priešmokyklinio, bendrojo ugdymo) įstaigų, kurių infrastruktūra pagerinta, skaičius	0	0	-	
1.1.3	Uždavinys 3: Išplėsti socialines paslaugas bei modernizuoti socialinių paslaugų infrastruktūrą	2018-2020					Rezultato kriterijus 1: Asmenų (šeimų), kuriems išnuomotas savivaldybės socialinis būstas, dalis nuo visų socialinio būsto nuomos laukiančių asmenų (šeimų) Rezultato kriterijus 2: Asmenys, gavę tiesioginės naudos iš investicijų į socialinių paslaugų infrastruktūrą	4,1 proc.	0	Blogai	Pasirašytos 5 sutartys. Projektai neužbaigti.
1.1.4	Uždavinys 4: Sustiprinti sveikatą						Rezultato kriterijus 1: Įgyvendintų projektų, skirtų				

							sveikatai išsaugoti, stiprinti ir ligų prevencijai vykdyti, skaičius	0	0	-	
							Rezultato kriterijus 2: Modernizuotų pirminės asmens ir visuomenės sveikatos priežiūros įstaigų skaičius	0	0	-	
2.1. Tikslas: Padidinti teritorinę sanglaudą ir gerinti aplinkos būklę											
2.1.1	Uždavinys 1: Padidinti gyvenamųjų vietovių konkurencingumą, ekonomikos augimą ir gyvenamosios vietos patrauklumą	2017-2021					Rezultato kriterijus 1 : Pritrauktos papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas	0	0	-	
							Rezultato kriterijus 2: Investicijas gavusių kultūros objektų skaičius	0	0	-	

2.1.2	Uždavinys 2: Pagerinti gyvenamąją aplinką bei skatinti darnų išteklių naudojimą	2017-2022					<p>Rezultato kriterijus 1: Vidutinės disponuojamos piniginės pajamos per mėnesį vienam namų ūkio nariui palyginti su šalies vidurkiu, proc.</p> <p>Rezultato kriterijus 2: Gyventojų, gyvenančių mažuosiuose miestuose, miesteliuose ir kaimuose, kuriuose įgyvendinti kompleksinės plėtros projektai, skaičius</p>	93,0 proc.	n. d.	Blogai	<p>Lietuvos statistikos departamentas pateikia 2015 m. duomenis.</p> <p>Pateiktos 3 paraiškos: „Vabalninko miesto gyvenamųjų vietovių atnaujinimas“, „Gyvenimo kokybės gerinimas Krekenavos miestelyje, Panevėžio rajone“ ir „Gyvenimo kokybės ir aplinkos gerinimas Ramygaloje, Panevėžio rajone“. Šiose teritorijose gyventojų skaičius Lietuvos Respublikos 2011 m. visuotinio surašymo duomenimis yra 4274.</p>
-------	--	-----------	--	--	--	--	---	------------	-------	--------	---

PASIEKTOS PRODUKTO VERTINIMO KRITERIJŲ REIKŠMĖS

3 lentelė. Ataskaitiniais metais pasiektos produkto vertinimo kriterijų reikšmės.

Kodas	Vertinimo kriterijaus pavadinimas ir matavimo vienetai	Planuota reikšmė	Faktinė reikšmė
P.N.717	Pagal veiksmų programą ERPF lėšomis atnaujintos ikimokyklinio ugdymo mokyklos	0	0
P.N.722	Pagal veiksmų programą ERPF lėšomis atnaujintos bendrojo ugdymo mokyklos	0	0
P.N.723	Pagal veiksmų programą ERPF lėšomis atnaujintos neformaliojo ugdymo mokyklos	0	0
	Modernizuota neformaliojo švietimo įstaigų	0	0
P.S.379	Švietimo ir kitų švietimo teikėjų įstaigos, kuriose pagal veiksmų programą ERPF lėšomis sukurta ar atnaujinta ne mažiau nei viena edukacinė erdvė	0	0
P.S.362	Naujai įrengtų ar įsigytų socialinių būstų skaičius	0	0
P.S.361	Investicijas gavusių socialinių paslaugų infrastruktūros objektų skaičius	0	0
P.B.239	Pastatyti arba atnaujinti viešieji arba komerciniai pastatai miestų vietovėse	0	0
P.B.238	Sukurtos arba atnaujintos atviros erdvės miestų vietovėse	0	643
P.B.214	Bendras rekonstruotų arba atnaujintų kelių ilgis, km	0	0
P.S.342	Įdiegtos saugų eismą gerinančios ir aplinkosaugos priemonės, vnt.	0	0
P.N.304	Modernizuoti kultūros infrastruktūros objektai	0	0
P.S.335	Sutvarkyti, įrengti ir pritaikyti lankymui gamtos ir kultūros paveldo objektai ir teritorijos	0	0
P.B.209	Numatomo apsilankymų remiamuose kultūros ir gamtos paveldo objektuose bei turistų traukos vietose skaičiaus padidėjimas	0	0
P.N.817	Įrengti įženklavimo infrastruktūros objektai	0	0
P.B.214	Bendras rekonstruotų arba atnaujintų kelių ilgis	0	0
P.S.364	Naujos atviros erdvės vietovėse nuo 1 iki 6 tūkst. gyv. (išskyrus savivaldybių centrus), kv. m.	0	0
P.S.365	Atnaujinti ir pritaikyti naujai paskirčiai pastatai ir statiniai kaimo vietovėse, kv. m.	0	0
P.S.328	Lietaus nuotėkio plotas, iš kurio surenkamam paviršiniam (lietaus) vandeniui tvarkyti, įrengta ir (ar) rekonstruota infrastruktūra	0	0

P.N.028	Inventorizuota neapskaiyto paviršinių nuotekų nuotakyno dalis	0	0
P.S.329	Sukurti/pagerinti atskiro komunalinių atliekų surinkimo pajėgumai	0	0
P.N.050	Gyventojai, kuriems teikiamos vandens tiekimo paslaugos naujai pastatytais geriamojo vandens tiekimo tinklais (skaičius)	0	0
P.N.051	Gyventojai, kuriems teikiamos vandens tiekimo paslaugos iš naujai pastatytų ir (arba) rekonstruotų geriamojo vandens gerinimo įrenginių (skaičius)	0	0
P.N.053	Gyventojai, kuriems teikiamos paslaugos naujai pastatytais nuotekų surinkimo tinklais (GE)	0	0
P.N.054	Gyventojai, kuriems teikiamos nuotekų valymo paslaugos naujai pastatytais ir (arba) rekonstruotais nuotekų valymo įrenginiais (GE)	0	0
P.S.333	Rekonstruotų vandens tiekimo ir nuotekų surinkimo tinklų ilgis, km	0	0
P.S.338	Išsaugoti, sutvarkyti ar atkurti įvairaus teritorinio lygmens kraštovaizdžio arealai	0	0
P.N.093	Likviduoti kraštovaizdį darkantys bešeimininkiai apleisti statiniai ir įrenginiai (skaičius)	0	0
P.N.092	Kraštovaizdžio ir (ar) gamtinio karkaso formavimo aspektais pakeisti ar pakoreguoti savivaldybių ar jų dalių bendrieji planai	0	0
P.N.094	Rekultyvuotos atvirais kasiniais pažeistos žemės	0	0
P.N.507	Parengti darnaus judumo mieste planai	0	0
P.S.323	Įgyvendintos darnaus judumo priemonės	0	0
P.S.325	Įsigytos naujos ekologiškos viešojo transporto priemonės	0	0
P.S.321	Įrengtų naujų dviračių ir/ar pėsčiųjų takų ir/ar trasų ilgis, km	0	0
P.S.322	Rekonstruotų dviračių ir/ar pėsčiųjų takų ir/ar trasų ilgis	0	0
P.N.509	Įrengtos elektromobilių įkrovimo stotelės	0	0
P.N.097	Parengti aplinkos oro kokybės valdymo priemonių planai	0	0
P.S.339	Įsigyti gatvių valymo įrenginiai	0	0

4 lentelė. Pasiektos produkto vertinimo kriterijų reikšmės (kaupiamuoju būdu).

Kodas	Vertinimo kriterijaus pavadinimas ir matavimo vienetai	Planuota reikšmė	Faktinė reikšmė
P.N.717	Pagal veiksmų programą ERPF lėšomis atnaujintos ikimokyklinio ugdymo mokyklos	0	0
P.N.722	Pagal veiksmų programą ERPF lėšomis atnaujintos bendrojo ugdymo mokyklos	0	0
P.N.723	Pagal veiksmų programą ERPF lėšomis atnaujintos neformaliojo ugdymo mokyklos	0	0
	Modernizuota neformaliojo švietimo įstaigų	0	0
P.S.379	Švietimo ir kitų švietimo teikėjų įstaigos, kuriose pagal veiksmų programą ERPF lėšomis sukurta ar atnaujinta ne mažiau nei viena edukacinė erdvė	0	0
P.S.362	Naujai įrengtų ar įsigytų socialinių būstų skaičius	0	0
P.S.361	Investicijas gavusių socialinių paslaugų infrastruktūros objektų skaičius	0	0
P.B.239	Pastatyti arba atnaujinti viešieji arba komerciniai pastatai miestų vietovėse	0	0
P.B.238	Sukurtos arba atnaujintos atviros erdvės miestų vietovėse	0	643
P.B.214	Bendras rekonstruotų arba atnaujintų kelių ilgis, km	0	0
P.S.342	Įdiegtos saugų eismą gerinančios ir aplinkosaugos priemonės, vnt.	0	0
P.N.304	Modernizuoti kultūros infrastruktūros objektai	0	0
P.S.335	Sutvarkyti, įrengti ir pritaikyti lankymui gamtos ir kultūros paveldo objektai ir teritorijos	0	0
P.B.209	Numatomo apsilankymų remiamuose kultūros ir gamtos paveldo objektuose bei turistų traukos vietose skaičiaus padidėjimas	0	0
P.N.817	Įrengti įženklavimo infrastruktūros objektai	0	0
P.B.214	Bendras rekonstruotų arba atnaujintų kelių ilgis	0	0
P.S.364	Naujos atviros erdvės vietovėse nuo 1 iki 6 tūkst. gyv. (išskyrus savivaldybių centrus), kv. m.	0	0
P.S.365	Atnaujinti ir pritaikyti naujai paskirčiai pastatai ir statiniai kaimo vietovėse, kv. m.	0	0
P.S.328	Lietaus nuotėkio plotas, iš kurio surenkamam paviršiniam (lietaus) vandeniui tvarkyti, įrengta ir (ar) rekonstruota infrastruktūra	0	0
P.N.028	Inventorizuota neapskaityto paviršinių nuotekų nuotakyno dalis	0	0
P.S.329	Sukurti/pagerinti atskiro komunalinių atliekų surinkimo pajėgumai	0	0

P.N.050	Gyventojai, kuriems teikiamos vandens tiekimo paslaugos naujai pastatytais geriamojo vandens tiekimo tinklais (skaičius)	0	0
P.N.051	Gyventojai, kuriems teikiamos vandens tiekimo paslaugos iš naujai pastatytų ir (arba) rekonstruotų geriamojo vandens gerinimo įrenginių (skaičius)	0	0
P.N.053	Gyventojai, kuriems teikiamos paslaugos naujai pastatytais nuotekų surinkimo tinklais (GE)	0	0
P.N.054	Gyventojai, kuriems teikiamos nuotekų valymo paslaugos naujai pastatytais ir (arba) rekonstruotais nuotekų valymo įrenginiais (GE)	0	0
P.S.333	Rekonstruotų vandens tiekimo ir nuotekų surinkimo tinklų ilgis, km	0	0
P.S.338	Išsaugoti, sutvarkyti ar atkurti įvairaus teritorinio lygmens kraštovaizdžio arealai	0	0
P.N.093	Likviduoti kraštovaizdį dariantys bešeimininkiai apleisti statiniai ir įrenginiai (skaičius)	0	0
P.N.092	Kraštovaizdžio ir (ar) gamtinio karkaso formavimo aspektais pakeisti ar pakoreguoti savivaldybių ar jų dalių bendrieji planai	0	0
P.N.094	Rekultyvuotos atvirais kasiniais pažeistos žemės	0	0
P.N.507	Parengti darnaus judumo mieste planai	0	0
P.S.323	Įgyvendintos darnaus judumo priemonės	0	0
P.S.325	Įsigytos naujos ekologiškos viešojo transporto priemonės	0	0
P.S.321	Įrengtų naujų dviračių ir/ar pėsčiųjų takų ir/ar trasų ilgis, km	0	0
P.S.322	Rekonstruotų dviračių ir/ar pėsčiųjų takų ir/ar trasų ilgis	0	0
P.N.509	Įrengtos elektromobilių įkrovimo stotelės	0	0
P.N.097	Parengti aplinkos oro kokybės valdymo priemonių planai	0	0
P.S.339	Įsigyti gatvių valymo įrenginiai	0	0

REKOMENDACIJOS DĖL PLANO ĮGYVENDINIMO IR TOBULINIMO

Ataskaitos rengimo metu identifikuotos šios problemos, dėl kurių neįgyvendintos Panevėžio regiono 2014-2020 m. plėtros plane suplanuotos priemonės bei numatyti uždaviniai:

1. Sąlyginai ilgai užtrukęs integruotų teritorijų vystymo programų projektų rengimas ir vėlyvas jų patvirtinimas (Panevėžio regiono integruota teritorijų vystymo programa patvirtinta 2015 m. rugsėjo 10 d., o Panevėžio miesto integruotų teritorijų vystymo programa – 2016 m. vasario 19 d.).

2. Ne visi priemonių finansavimo sąlygų aprašai, pagal kuriuos įgyvendinami regioninio planavimo būdu atrenkami projektai yra patvirtinti. Nepatvirtinti LR švietimo ir mokslo ministerijos administruojami dviejų priemonių finansavimo sąlygų aprašai bei LR sveikatos ministerijos administruojamų priemonių finansavimo sąlygų aprašai. Dėl reikalaujamo labai detalaus projektų atitikimo regiono plėtros planui, Apskritis savivaldybės neturi galimybių iš anksto susiplanuoti projektų plane. Taip pat laiku nepatvirtinus priemonių finansavimo sąlygų aprašų, Apskritis savivaldybių projektai, kurių pradžia buvo numatyta 2016 m., negalėjo būti pradėti įgyvendinti.

Artimiausiu metu planuojama atlikti šiuos Panevėžio regiono 2014-2020 m. plėtros plano, patvirtinto Panevėžio regiono plėtros tarybos 2015 m. spalio 15 d. sprendimu Nr. 23, pakeitimus:

1. Pakeisti plano dalį „Priemonių planas“ pagal Panevėžio miesto integruotų teritorijų vystymo programos pakeitimus bei atitinkamai pakeisti plano dalį „Plano įgyvendinimo stebėseną“;

2. Pakeisti plano dalį „Priemonių planas“ pagal Panevėžio regiono integruotos teritorijų vystymo programos pakeitimus ir atitinkamai pakeisti plano dalį „Plano įgyvendinimo stebėseną“;

3. Keisti plano dalį „Priemonių planas“ pagal Panevėžio apskrities savivaldybių administracijų periodiškai teikiamą informaciją apie planuojamus įgyvendinti projektus bei planuojamas pasiekti stebėsenos rodiklių reikšmes.

Atsižvelgdami į tai, kad patvirtintą regiono plėtros planą bus periodiškai siūloma keisti (2016 metais Panevėžio regiono 2014-2020 m. plėtros planas buvo keistas/tikslintas 6 kartus) pagal patvirtintus ar pakeistus atitinkamos priemonės finansavimo sąlygų aprašuose nurodytus reikalavimus, siūlome supaprastinti patvirtinto regiono plėtros plano keitimo projekto derinimo su ministerijomis pagal kompetenciją derinimo procedūras.
